

Projekt

z dnia

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KŁOBUCKU**

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wniesionej w dniu 02 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Miejska w Kłobucku uchwała, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji wniesionej w dniu 02 sierpnia 2022 r., zarejestrowanej pod nr OR.152.009.2022, dotyczącej utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej w Kłobucku.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kłobucku do zawiadomienia wnoszącego o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Grzegorz Dobosz

Szymon Zięba
RADCA PRAWNY
op-1188

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Kłobucku
z dnia.....2022 r.

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Kłobucku 02 sierpnia 2022 r. wpłynęła petycja w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej w Kłobucku, zarejestrowana pod nr OR.152.009.2022. Przewodniczący rady skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności. Na posiedzeniu 11 sierpnia 2022 r. komisja zapoznała się z dokumentem i dokonała analizy przedmiotowego pisma.

Zgodnie z art. 5b ustawy o samorządzie gminnym: „1. Gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne. 2. Rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek: 1) wójta; 2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności: a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243, 1535 i 2490), działających na terenie danej gminy, b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy. 3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, jest rozpatrywany przez radę gminy w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia.”

Należy wskazać, że z brzmienia powołanego przepisu wynika, że inicjatywa podjęcia uchwały w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej w Kłobucku musi pochodzić od wójta lub podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności: a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243, 1535 i 2490), działających na terenie danej gminy, b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy. W niniejszej sprawie mamy do czynienia z podmiotem który, w ocenie komisji, nie jest podmiotem reprezentującym zainteresowane środowiska. Brak jest w petycji wskazania w czyim imieniu i jakie zainteresowane środowiska reprezentuje wnoszący petycję. Przepisu ustawy o samorządzie gminnym nie precyzują pojęcia „zainteresowane środowiska”. Przepis posługuje się sformułowaniem „w szczególności” co oznacza, że katalog podmiotów uznanych przez ustawodawcę za „zainteresowane środowiska” jest otwarty. Nie muszą być to środowiska organizacji pozarządowych lub samorządu uczniowskiego, a mogą to być inne podmioty. Jednakże od razu należy wskazać, że z brzmienia art. 5b ustawy o samorządzie gminnym wynika wprost, że podmioty te muszą działać na terenie gminy. Wnoszący petycję oczywiście może składać petycję do organu uchwałodawczego Gminy, której nie jest mieszkańcem, co gwarantują mu przepisy Konstytucji, w szczególności art. 63 Konstytucji, który stanowi: Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa.

Przytoczenie szeroko powyższych okoliczności wynika ze szczególnego trybu uchwalenia Młodzieżowej Rady Miejskiej. Może to nastąpić na dwojaki sposób.

Po pierwsze poprzez złożenie wniosku przez zainteresowane środowiska działające na terenie gminy lub organu wykonawczego gminy. Wtedy należy przystąpić do procedowania i rozstrzygnięciu o powołaniu tego organu.

Po drugie, w doktrynie prezentowany jest odformalizowany sposób wszczęcia procedury powołania Młodzieżowej Rady. „Ustawodawca nie reguluje formy ani trybu składania wniosku przez zainteresowane środowiska. Wykładnia celowościowa przepisu skłania do przyjęcia maksymalnie odformalizowanej procedury w tym zakresie. Dlatego wydaje się, że zastosowanie znajdą tu przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego regulujące postępowanie w przedmiocie wniosków (dział VIII Kodeksu, a w szczególności art. 241-247 KPA), choć w doktrynie wskazano nawet, iż: "powinno wystarczyć samo skierowanie postulatów przez zainteresowane środowisko pod adresem rady gminy" [zob. T. Moll, (w:) Ustawa o samorządzie gminnym..., s. 194]. Skorzystać można także z petycji w trybie PetycjeU. Aktualność w tym zakresie zachowują uwagi poczynione przy okazji omawiania zagadnienia powoływania gminnej rady seniorów (zob. teza 6 komentarza do art. 5c SamGminU). Podsumowując, prostota postępowania inicjującego ma charakter

gwarancyjny dla środowisk zainteresowanych powołaniem m.r.g.” (S. Gajewski, A. Jakubowski (red.), Ustawa o samorządzie gminnym [w:] S. Gajewski, A. Jakubowski (red.), Ustawy samorządowe. Komentarz, Warszawa 2018). Przyjmując ten pogląd wskazać należy, że również jest możliwe złożenie wniosku (dział VIII Kodeksu, a w szczególności art. 241-247 KPA) lub petycji i to wystarczy do rozpoczęcia procedowania powołania Młodzieżowej Rady przez Radę Miejską w Kłobucku. Wtedy nie dochodzi do rozpoznania tych pism przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji jako petycję czy wniosek. Stanowi to wtedy jeden z elementów procedury uchwałodawczej Rady zmierzającej do utworzenia Rady. Jednakże, od razu należy wskazać, że aby doszło do takiej sytuacji to taka petycja czy wniosek musi pochodzić od zainteresowanych środowiska z terenu Gminy Kłobuck. Takie rozwiązanie jest oczywiste, bowiem bez inicjatywy oddolnej nie można powołać tego organu. W skład tego organu wchodzi przede wszystkim – młodzież, a rada nie może zmuszać młodzieży do udziału w Młodzieżowej Radzie.

Skoro petycja nie pochodzi od zainteresowanego środowiska działającego na terenie gminy to nie można wszcząć odformalizowanej procedury powołania Młodzieżowej Rady, ani procedury opisanej w art. 5b ustawy o samorządzie gminnym.

Tym samym, pismo z dnia 22 lipca 2022 r. należało rozpoznać jako petycję przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłobucku. Przedmiotowe pismo nie może stanowić elementu inicjującego procedurę powołania Młodzieżowej Rady opisaną w art. 5b ustawy o samorządzie gminnym, bowiem nie pochodzi od środowisk zainteresowanych.

„Zainteresowane środowiska to m.in. mieszkańcy gminy, organizacje społeczne czy rada pedagogiczna konkretnej szkoły. Bez wątplenia w skład tego terminu wchodzi także sama młodzież, reprezentowana przez określonych przedstawicieli lub po prostu zrzeszona w konkretnej organizacji (np. samorządzie uczniowskim, klubie sportowym czy turystycznym). W piśmiennictwie zaliczono do kategorii "zainteresowanych środowisk" także organy gminy, zarówno te stanowiące, jak i wykonawcze” (S. Gajewski, A. Jakubowski (red.), Ustawa o samorządzie gminnym [w:] S. Gajewski, A. Jakubowski (red.), Ustawy samorządowe. Komentarz, Warszawa 2018).

I choć zwrot "zainteresowane środowiska" jest pojęciem szerokim, to najistotniejsze, zdaniem organu stanowiącego, wydaje się zaangażowanie młodzieży w proces powoływania omawianej instytucji, ponieważ to ona ma brać czynny udział w pracy tego gremium. Od zaangażowania młodzieży zależy bowiem zdolność do wykonywania zadań, a co za tym idzie, celowość istnienia młodzieżowej rady gminy. Zważywszy na brak zainteresowania powołaniem młodzieżowej rady ze strony gminnych środowisk, Rada Miejska w Kłobucku postanawia uznać złożoną petycję za niezastępującą na uwzględnienie. Podmiot wnoszący zawarł bowiem postulat powołania takiego organu poprzez podjęcie stosownej uchwały, a zdaniem organu stanowiącego bez inicjatywy oddolnej wśród społeczności lokalnej, bez przeprowadzenia złożonego i długofalowego procesu konsultacji społecznych w tej materii, utworzenie w/w gremium jest niecelowe i dlatego petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Pouczenie, o którym mowa w art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach: sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Grzegorz Dobosz