



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.422.2023

Katowice, dnia 2 maja 2023 r.

Rada Miejska w Kłobucku

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 512/LVIII/2023 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego oraz wykazu kąpielisk na rok 2023 na terenie Gminy Kłobuck, w części określonej w tytule uchwały, w zakresie sformułowania: *oraz wykazu kąpielisk* oraz w § 2 uchwały, jako sprzecznej z art. 37 ust. 2 i art. 16 pkt 22 ustawy z dnia 20 lipca 2022 r. Prawo wodne (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 ze zm.), dalej jako: *ustawa*, w zw. z art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. poz. 78 Nr 483 ze zm.), dalej jako: *Konstytucja RP*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 marca 2023 r. Rada Miejska w Kłobucku podjęła uchwałę Nr 512/LVIII/2023 w sprawie określenia sezonu kąpielowego oraz wykazu kąpielisk na rok 2023 na terenie Gminy Kłobuck, dalej jako: „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in.: art. 37 ust. 1 i 2 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 kwietnia 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że jest ona w części niezgodna z prawem.,

Na mocy § 1 uchwała Rada Miejska w Kłobucku postanowiła, iż sezon kąpielowy na terenie Gminy Kłobuck będzie trwał w 2023 r. od dnia 24 czerwca do dnia 31 sierpnia. W § 2 uchwały określono *następujący wykaz kąpielisk na terenie Gminy Kłobuck w sezonie kąpielowym w 2023 r.:*
- *kąpielisko "Zakrzew" – zlokalizowane w północnej części zbiornika wodnego Zakrzew na działce nr 539/4 (na wysokości działki 231, obręb Zakrzew), obręb Rybno, gmina Kłobuck, wyznaczone bojami koloru żółtego i czerwonego o długości 50 metrów bieżących linii brzegowej zakończone pomostem drewnianym.*

Zdaniem organu nadzoru Rada w sposób nieprawidłowy i nieprecyzyjny określiła położenie przedmiotowego kąpieliska.

Zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy: *Rada gminy określa, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja wykaz kąpielisk na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy.* Pojęcie kąpieliska zostało zdefiniowane w art. 16 pkt 22 ustawy, który stanowi, że: *Ilekcroć w ustawie jest mowa o kąpielisku – rozumie się przez to wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem, że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpeli; kąpieliskiem nie jest pływalnia, basen pływacki lub*

uzdrowiskowy, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych.

Z brzmienia art. 37 ust. 2 ustawy wynika, że uchwała podjęta na podstawie tego przepisu stanowi akt prawa miejscowego, a zatem organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Z konstytucyjnej zasady praworządności wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały, odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości.

Biorąc pod uwagę zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 37 ust. 2 w zw. z art. 16 pkt 22 ustawy należy stwierdzić, że ustawodawca do kompetencji rady gminy pozostawił określenie, corocznie do dnia 20 maja, wykazu kąpielisk i ich wyznaczenie. Wyznaczenie przez radę gminy kąpieliska – stosownie do treści art. 16 pkt 22 ustawy - sprowadza się natomiast do wyznaczenia odpowiednio *wydzielonego i oznakowanego fragmentu wód powierzchniowych*. Ustawa zawiera legalną definicję wód powierzchniowych, stanowiących obok wód podziemnych jednostkę klasyfikacyjną wód. Stosownie do treści art. 18 ustawy wody bowiem dzielą się na wody powierzchniowe i wody podziemne. Zgodnie z art. 20 ustawy wodami powierzchniowymi są wody morza terytorialnego, morskie wody wewnętrzne oraz śródlądowe wody powierzchniowe.

Przenosząc powyższe na realia analizowanego stanu faktycznego należy uznać, że Rada nie zrealizowała w pełni delegacji z art. 37 ust. 2 ustawy w odniesieniu do wymogu precyzyjnego wyznaczenia granic kąpieliska, a tym samym naruszyła art. 2 Konstytucji RP.

Wskazać należy, że określenie granic kąpieliska „Zakrzew” przez Radę Miejską w Kłobucku jest wysoce nieprecyzyjne. Lokalizacja wskazana jako północna część zbiornika wodnego Zakrzew, wyznaczona bojami, o długości linii brzegowej wynoszącej 50 m jest niewystarczająca do precyzyjnego umiejscowienia położenia niniejszego kąpieliska w terenie. Nie zmienia tego również wskazanie przez organ stanowiący gminy numeru ewidencyjnego działki, na której znajduje się zbiornik wodny, wraz z uszczegółowieniem, że chodzi o część działki *na wysokości działki 231*. Zaznaczyć należy że w ogóle nie wskazano współrzędnych punktów załamania granicy (por. art. 37 ust. 4 pkt 2 *in fine* ustawy), a to powoduje, że regulacja jest niekompletna i nie pozwala na odpowiednie umiejscowienie granic kąpieliska w terenie.

Precyzyjne określenie obszaru kąpieliska ma znaczenie dla prawidłowego jego oznaczenia w terenie, a także zapewnienia odpowiedniego zabezpieczenia przez ratowników wodnych, czy też zagwarantowania innych warunków bezpieczeństwa. Postanowienia analizowanej uchwały powinny być czytelne i jednoznaczne.

Wobec powyższego organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała narusza obowiązujące przepisy prawa, w szczególności art. 37 ust. 2 w zw. z art. 16 pkt 22 ustawy oraz art. 2 Konstytucji RP, w tym również wynikającą z tej normy zasadę określoności prawa.

Powyżej opisane uchybienie należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, a sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol

859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; CBOSA).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 512/LVIII/2023 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie określenia sezonu kąpielowego oraz wykazu kąpielisk na rok 2023 na terenie Gminy Kłobuck - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego