

**UCHWAŁA NR 559/LXII/2023
RADY MIEJSKIEJ W KŁOBUCKU**

z dnia 27 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Kłobucka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

**Rada Miejska w Kłobucku
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi wniesionej w dniu 14 grudnia 2022 r. zarejestrowanej pod nr OR.1510.012.2022, na Burmistrza Kłobucka, uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kłobucku do zawiadomienia skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kłobucku

Janusz Soluch

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2022 r. wpłynęła skarga, zarejestrowana pod nr OR.1510.012.2022, na działalność Burmistrza Kłobucka w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednym z obowiązków nakładanych na organy administracyjne przez przepisy prawa jest obowiązek tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych. Obowiązek ten wynika z treści art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2022.503 t.j. z dnia 2022.03.02). Zgodnie z tym przepisem Organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej "zbiorami". Przepis wskazuje również, iż owe zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów: 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa; 2) studiów; 3) planów miejscowych; 4) miejscowych planów odbudowy; 5) miejscowych planów rewitalizacji. Z kolei dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Na podstawie i w oparciu o art. 67b cytowanej ustawy Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określił, w drodze rozporządzenia z dnia 26 października 2020 r. (Dz. U. z 2020/1916), sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej. Wskazane rozporządzenie w sposób szczegółowy precyzuje zakres i sposób realizacji obowiązku udostępniania przez organy danych i metadanych.

Z kolei w myśl art. 67c ust. 3 cyt. ustawy organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Z kolei zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej wynika, iż organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

- 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
- 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;

3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kłobucku przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 20 grudnia 2022 r. celem ustosunkowania się do zarzutów podnoszonych w skardze.

Dnia 21 grudnia 2022 r. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skierował pismo do Burmistrza Kłobucka, celem ustosunkowania się do podnoszonych zarzutów w skardze. Burmistrz Kłobucka poinformował Komisję Skarg Wniosków i Petycji, że w tym samym czasie tj. 14.12.2022 r. wnosząca skargę wystąpiła do tut. urzędu z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w tożsamym przedmiocie. W związku z powyższym zwrócił się on do Wykonawcy, który na zlecenie Gminy Kłobuck świadczy usługi udostępniania danych APP o zbadanie problemu poruszonego w sprawie i przedstawienie stosownego komentarza. Pismem z dnia 19.12.2022 r. Wykonawca poinformował, iż dokonał analiz i ustalił, że tut. urząd spełnia wszystkie ustawowe wymogi w obszarze zapewnienia dostępu do danych przestrzennych w tematyce zbiorów aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych.

Następnie Burmistrz Kłobucka powiadomił Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, że w dniu 23 grudnia 2022 r. wystąpił do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii z prośbą o weryfikację poprawności przesłanych zbiorów APP. W odpowiedzi z dnia 04.01.2023 r. uzyskał informację, że Gmina Kłobuck 28.08.2022 r. zgłosiła Głównemu Geodecie Kraju zbiory miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Zgłoszone zbiory otrzymały identyfikatory PL.ZIPPZP.4025 dla zbioru miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i PL.ZIPPZP.4024 dla zbioru studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Jednocześnie wskazał, że we wszystkich kwestiach merytorycznych dotyczących publikowanych treści ze zbiorów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego należy zwrócić się do organu wiodącego tj. Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

W ślad za w/w odpowiedzią w przedmiotowej sprawie Burmistrz Kłobucka poinformował, że w dniu 05.01.2023 r. zwrócił się do Ministra Rozwoju i Technologii o weryfikację poprawności wypełnienia obowiązku udostępnienia danych przestrzennych wynikającego z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz innych powiązanych przepisów prawa. W odpowiedzi z dnia 12.05.2023 r. Ministerstwo Rozwoju i Technologii Departament Planowania Przestrzennego poinformowało, że udziela ogólnych informacji na temat systemu prawnego i jego zasad. W ślad za tym pismem z dnia 26.05.2023 r. Burmistrz Kłobucka przedstawił Komisji Skarg Wniosków i Petycji wyjaśnienia odnośnie stanu faktycznego i prawnego w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu 01 czerwca br. dokonała analizy przedmiotowej skargi i stwierdziła, że skarga jest bezzasadna.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Kłobucku postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Pouczenie

Rada Miejska w Kłobucku informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 238 § 1 k.p.a., od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia. Jednocześnie Rada Miejska w Kłobucku informuje, że zgodnie z art.239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.