

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr.....
Rady Miejskiej w Kłobucku
z dnia..... 2019 roku

w sprawie skargi na organ prowadzący
Szkołę Podstawową nr 2 im. A. Mickiewicza w Kłobucku.

1. Cel i przewidywane skutki podjęcia uchwały.

Uchwała została przygotowana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji dla Rady Miejskiej w Kłobucku jako organu właściwego do rozpatrzenia skargi złożonej przez rodziców uczniów klasy III Szkoły Podstawowej nr 2 im. A. Mickiewicza w Kłobucku na organ prowadzący z powodu niespełnienia art. 10 Prawa oświatowego. Podjęcie uchwały ma na celu przywrócenie zasad bezpiecznych i higienicznych warunków nauczania co jest tożsame z należyтым przestrzeganiem zasad praworządności.

2. Aktualny stan faktyczny.

Pisma ws. skargi na organ prowadzący z dnia 25 lutego 2019 r. przyjmowano, przekazywano i rejestrowano wg. następującego porządku:

- 26 lutego 2019 r. wpływ skargi do Urzędu Miejskiego w Kłobucku.
- 28 lutego 2019 r. przekazanie skargi do Rady Miejskiej w Kłobucku (w części dotyczącej niespełnienia art.10 Prawa oświatowego),
- 01 marca 2019 r. za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kłobucku skargę formalnie przekazano Przewodniczącemu Komisji Skarg , Wniosków i Petycji,
- 26 marca 2019 r. wpłynęło pismo rodziców uczniów klasy III do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie przesunięcia terminu posiedzenia Komisji do czasu otrzymania zleconej przez nich opinii prawnej.

Skargę zarejestrowano pod Nr OR.1510.1.003.2019.

Komisja rozpatrywała skargę na trzech posiedzeniach: 14 marca 2019 r., 23 kwietnia 2019 r. oraz 23 maja 2019 r..

W kwestii prawidłowości kwalifikacji pisma Komisja uznała dekretację organu przekazującego skargę za działanie prawidłowe, zgodne z prawem.

Przewodniczący Rady Miejskiej w ramach swych kompetencji informował strony o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi.

Komisja zgromadziła obszerny zbiór dokumentów otrzymanych z inicjatywy stron, których skarga dotyczy oraz dokumentów uzyskanych przez przewodniczącego Komisji.

Wykaz dokumentów:

1. Kserokopia Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 25 maja 2010 r, znak SA/Kr 1161/09 .

2. Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie ochrony przeciwpożarowej z dnia 16 marca 2016 r.
3. **Decyzja nr 18/2016/PZ Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku z dnia 28 kwietnia 2016 r.**
4. Wniosek dyr. B. Rumin do Burmistrza Kłobucka J. Zakrzewskiego z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie ujęcia w planie wydatków na 2017 r. środków finansowych związanych z koniecznością realizacji m.in. zaleceń wydanych w Decyzji nr 18/2016/PZ Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku z dnia 28 kwietnia 2016 r. , przekazanej Urzędowi Miejskiemu w Kłobucku do wiadomości.
5. Protokół 65 z posiedzenia Rady Rodziców w dniu 09 listopada 2016 r.
6. Wniosek dyrektora Bożeny Rumin do Burmistrza Kłobucka J. Zakrzewskiego z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie ujęcia w planie wydatków na 2018 r. środków finansowych związanych z koniecznością realizacji m.in. zaleceń wydanych w Decyzji nr 18/2016/PZ Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku z dnia 28 kwietnia 2016 r., z terminem wykonania do **31 sierpnia 2018r.**
7. **Protokół kontroli nr 43/1205/ONS/HdiM/2017 z dnia 19 września 2017 r.**
8. Wystąpienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku do Burmistrza Kłobucka z dnia 26 września 2017 r., znak: ONS/HdiM/0612-1/2195/2017.
9. Protokół kontroli pięcioletniej stanu technicznego budynku/obiektu budowlanego z dnia 24 listopada 2017 r.
10. Protokół badania wydajności oraz dorocznego przeglądu i konserwacji hydrantów wewnętrznych z dnia 13 kwietnia 2018 r.
11. Protokół Nr 17 z dnia 15 kwietnia 2018 r. ws. kontroli: skuteczności zerowania, oporności izolacji, instalacji odgromowej i poprawności działania wyłącznika pożarowego.
12. Protokół Nr 114/2018 z okresowej kontroli przewodów kominowych z dnia 22 sierpnia 2018 r.
13. Pismo dyrektora Bożeny Rumin do Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku z dnia 27 sierpnia 2018 r w sprawie wydłużenia terminu wykonania Decyzji nr 18/2016/PZ w związku z brakiem środków finansowych w budżecie Gminy Kłobuck.
14. **Decyzja nr 35/2018/PZ Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku z dnia 06 września 2018 r.**
15. Protokół kontroli rocznej stanu technicznego budynku/obiektu budowlanego z dnia 20 listopada 2018r.
16. Zbiór protokołów z ćwiczeń w zakresie praktycznego sprawdzenia organizacji oraz warunków ewakuacji za lata 2011-2018 (bez 2016 r.)
17. Protokół 82/2019 z dnia 03 stycznia 2019 r. z zebrania Rady Rodziców i Stowarzyszenia Rodziców przy Szkole Podstawowej Nr 2 w Kłobucku.
18. Pismo rodziców uczniów III klasy do Anny Zalewskiej Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 stycznia 2019 r.
19. Odpowiedź Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 15 lutego 2019 r. na pismo rodziców z dnia 28 stycznia 2019 r.
20. Skarga na organ prowadzący do Rady Miasta z dnia 25 lutego 2019 r.

21. Pismo rodziców klasy III Szkoły Podstawowej nr 2 im. A. Mickiewicza w Kłobucku do Radnych Miasta Kłobucka z dnia 25 lutego 2019 r.
22. Pismo Kuratorium Oświaty w Katowicach z dnia 26 lutego 2019 r.
23. Pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 01 marca 2019 r. przekazujące skargę .
24. Protokół kontroli nr 11/1205/ONS/HdiM/2019 z dnia 01 marca 2019 r.
25. Pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku do Burmistrza Kłobucka z dnia 05 marca 2019 r. zawiadamiające o wszczęciu postępowania administracyjnego w związku z przeprowadzoną kontrolą i stwierdzonymi nieprawidłowościami w dniu 01 marca 2019 r., nr protokołu kontroli: 11/1205/ONS/HdiM/2019.
26. Protokół kontroli doraźnej z ramienia Śląskiego Kuratora Oświaty z dnia 08 marca 2019 r., znak: DK-CZ.5533.2.25.2019
27. Pismo Burmistrza Kłobucka J. Zakrzewskiego do A. Tokarza Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 11 marca 2019 r., znak: EK.033.22.2019.
28. Pismo dyrektora Bożeny Rumin z dnia 11 marca 2019 r.:
Wyjaśnienia i informacje dotyczące funkcjonowania Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kłobucku w odniesieniu do działań organu prowadzącego zgodnie z art. 10 Prawa oświatowego.
29. Pismo dyrektora Bożeny Rumin do Burmistrza Kłobucka J. Zakrzewskiego z dnia 12 marca 2019 r. w związku z wszczętym postępowaniem o znaku: ONS/HdiM/432- 2/448/2019.
30. Decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku z dnia 20 marca 2019 r., znak: ONS/HdiM/432- 2/543/2019.
31. List otwarty rodziców uczniów klas III do Burmistrza Kłobucka oraz radnych Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 26 marca 2019 r. z dołączonymi załącznikami - komentarzami do „Prawa oświatowego oraz przepisów wprowadzających ” autorstwa Mateusza Pilicha i Artura Olszewskiego.
32. Pismo rodziców uczniów III klasy do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia terminu posiedzenia Komisji po otrzymaniu niezależnej opinii prawnej.
33. Pismo Kuratorium Oświaty w Katowicach Delegatury w Częstochowie do Bartłomieja Sarana Przewodniczącego Komisji Edukacji Publicznej, Ochrony Zdrowia, Polityki Społecznej, Kultury, Sportu i Turystyki Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 5 kwietnia 2019 r.
34. Opinia prawna adwokata dr hab. Mateusza Pilicha z dnia 10 kwietnia 2019 r.
35. Opinia prawna radcy prawnego Tomasza Głębockiego z dnia 17 kwietnia 2019 r., znak: OR.Rp.074.04.2019.

Dalsze ustalenia.

W dniach 09 marca 2016 r. do 16 marca 2016 r. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku przeprowadziła czynności kontrolno-rozpoznawcze w zakresie ochrony przeciwpożarowej w budynku Szkoły Podstawowej Nr 2 w Kłobucku im. Adama Mickiewicza, 42-100 Kłobuck ul. Szkolna 1. Stwierdzono, że warunki techniczne nie zapewniają bezpiecznej możliwości ewakuacji w budynku szkoły i w świetle

obowiązujących przepisów uznano taki stan rzeczy za zagrażający życiu ludzi. Wyniki kontroli skutkowały wydaniem przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku decyzji nr 18/2016/PZ z dnia 28 kwietnia 2016 r., gdzie nakazano w terminie do 31 sierpnia 2018 r. wykonanie następujących obowiązków:

1. Zapewnić długość dojścia ewakuacyjnego na poziomie 30m przy jednym dojściu.

Podstawa prawna: §256 ust. 2, ust.3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.:Dz.U. z 2015 r. poz.1422).

2. Klatkę schodową obudować i zamknąć drzwiami oraz wyposażyc w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Podstawa prawna: §245 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.:Dz.U. z 2015 r. poz.1422).

3. Piwnicę zamknąć drzwiami o klasie odporności ogniowej co najmniej EI30.

Podstawa prawna: §250 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.:Dz.U. z 2015 r. poz.1422).

4. Wyjście z klatki schodowej na strych zamknąć drzwiami o klasie odporności ogniowej co najmniej EI30.

Podstawa prawna: §251 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.:Dz.U. z 2015 r. poz.1422).

5. W drzwiach wieloskrzydłowych, stanowiących wyjścia ewakuacyjne z budynku zapewnić co najmniej jedno, nieblokowane skrzydło drzwiowe o szerokości nie mniejszej niż 0,9m.

Podstawa prawna: §239 ust. 1, ust.4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.:Dz.U. z 2015 r. poz.1422).

6. Zapewnić minimalną szerokość użytkową wynoszącą 1,5m spocznika klatki schodowej, prowadzącej z kondygnacji I piętra na kondygnację II piętra.

Podstawa prawna: §68 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.:Dz.U. z 2015 r. poz.1422).

O krytycznej sytuacji wynikającej z naruszenia w/w przepisów prawa burmistrz Kłobucka jako organ prowadzący został poinformowany otrzymując do wiadomości egzemplarz nr 3 decyzji nr 18/2016/PZ. Koszty wykonania

wymienionych obowiązków zdecydowanie przekraczały możliwości finansowe budżetu Szkoły Podstawowej Nr 2. Skutkowało to wystąpieniem dyrektora szkoły do organu prowadzącego z wnioskiem z dnia 31 sierpnia 2016 r. o zapewnienie środków finansowych koniecznych do realizacji obowiązków wyszczególnionych w decyzji Straży Pożarnej. Z analogicznym wnioskiem dyrektor szkoły wystąpiła w kolejnym 2017 r. Na żaden z tych dwóch wymienionych wniosków nie otrzymała odpowiedzi. Dnia 27 sierpnia 2018 r. dyrektor szkoły wystąpiła do Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku z wnioskiem o wydłużenie terminu wykonania decyzji nr 18/2016/PZ. Dodatkowo w piśmie poinformowała m.in. o :

- wykonaniu obowiązku opisanego w tej decyzji pod nr 5 ,
- zapewnieniu Burmistrza Kłobucka o ujęciu inwestycji w budżecie Gminy Kłobuck i realizacji do końca wakacji 2019r.

Decyzją Nr 35/2018/PZ z dnia 06 września 2018 r. Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku przedłużył termin wykonania obowiązku określonego poprzednią decyzją nakazując usunięcie opisanych tam nieprawidłowości w ostatecznym i nieprzekraczalnym terminie do 28 lutego 2019 r. Terminu nie dotrzymano. Z ustnej wypowiedzi Burmistrza wynikało, że na okoliczność kolejnego przedłużenia terminu, nie uzyskał zgody w formie pisemnej. Należy jednak podkreślić, że w uchwale nr 29/IV/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. ws. budżetu Gminy Kłobuck na rok 2019 w wydatkach inwestycyjnych jednostek budżetowych uwzględniono potrzeby szkoły (dział 801, rozdział 80101, § 6050). Na zadanie pt: Przebudowa budynku Szkoły Podstawowej Nr 2 w Kłobucku w zakresie dostosowania do wymagań ppoż. przeznaczono 340.000,00 zł.

Innym ważnym aspektem skargi są zarzuty dotyczące niespełnienia wymagań dotyczących pomieszczeń i urządzeń higieniczno-sanitarnych .

W dniu 01 marca 2019 r. z ramienia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku przeprowadzono kontrolę w zakresie oceny stanu faktycznego w pomieszczeniach sanitariatów w związku z pisemną interwencją rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej Nr 2 w Kłobucku. Stwierdzono nieprawidłowości z podaniem przepisów prawnych, które naruszono a mianowicie:

- zły stan techniczny płytek podłogowych w sanitariacie chłopców (§14 i 16 Dz. U.2003.169.1650 ze zm.)
- niezachowane standardy dostępności do urządzeń sanitarnych (art.84 ust.2 Dz.U.2015.poz.1422 ze zm.).

Pismem z 05 marca 2019 r. zawiadomiono o wszczęciu postępowania administracyjnego w związku z przeprowadzoną kontrolą i stwierdzonymi w dniu 01 marca 2019 r. nieprawidłowościami , nr protokołu kontroli: 11/1205/ONS/Hd i M/2019. Zawiadomiono Burmistrza Kłobucka jako organ prowadzący i dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Adama Mickiewicza, ul. Szklona 1, 42-100 Kłobuck. Do w/w zawiadomienia odniosła się dyrektor szkoły informując o braku środków na usunięcie wskazanych nieprawidłowości. Dnia 20 marca Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku wydał decyzję o znaku: ONS/HdiM/432-2/543/2019 w której zarządził w terminie do dnia 31 sierpnia 2020 r. co następuje:

- zapewnić standardy dostępności do urządzeń sanitarnych w pomieszczeniach sanitarnych,
- poprawić stan sanitarno-techniczny podłogi w sanitariacie chłopców.

Do wykonania decyzji zobowiązano Burmistrza Kłobucka i Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Kłobucku. W uzasadnieniu powołano się na ustalenia z przeprowadzonej kontroli i stwierdzonymi w dniu 01 marca 2019 r. nieprawidłowościami a mianowicie:

- zły stan techniczny płytek podłogowych w sanitariacie chłopców
- niezachowanie dostępności do urządzeń sanitarnych-umywalek w obydwu sanitariatach,
- liczba kabin ustępowych u dziewczynek jest zbyt mała o 1 kabinę.

Opisany stan sanitarno-techniczny narusza następujące przepisy:

- §2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, który stanowi, że Dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole,
- §14 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy stanowi, że pracodawca jest obowiązany utrzymywać pomieszczenia pracy w czystości i porządku oraz zapewnić ich okresowe remonty i konserwacje w celu zachowania wymagań bezpieczeństwa i higieny pracy,
- §16 ust.1 stanowi, że podłogi w pomieszczeniach powinny być stabilne, równe, nieśliskie, odporne na ścieranie oraz nacisk, a także łatwe do utrzymania w czystości,
- §84 ust.2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie stanowi, że (...) w ustępach ogólnodostępnych powinna przypadać co najmniej jedna umywalka na 20 osób, co najmniej jedna miska ustępowa i jeden pisuar na 30 mężczyzn oraz jedna miska ustępowa na 20 kobiet, jeżeli przepisy dotyczące bezpieczeństwa i higieny pracy nie stanowią inaczej.

3. Podsumowanie.

Komisja starając się sprostać wymogom rzetelności i staranności przeanalizowała wszystkie opisane aspekty skargi bazując na dokumentach i wypowiedziach ustnych osób zainteresowanych. Ustaliła, że organ prowadzący posiadał dostateczną wiedzę o nieprawidłowościach dotyczących bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki.

Mając na względzie obowiązki organu prowadzącego wobec szkoły określone w art. 10 pkt 1 i pkt 3 Prawa oświatowego Komisja w głosowaniu jawnym uznała skargę na Burmistrza Kłobucka za zasadną stosunkiem głosów:

7 -za, 2-przeciw, 1- wstrzymujący się. W związku z powyższym Komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Kłobucku co następuje:

- uznać skargę za zasadną,
- zobowiązać burmistrza do zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków nauczania w terminie bez zbędnej zwłoki w zakresach wynikających z obydwu decyzji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kłobucku oraz decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku.

PRZEWODNICZĄCY!
Komisji Skarg, Wniosków i Pety


Aleksander Tokarz