

Projekt

z dnia 7 listopada 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KŁOBUCKU**

z dnia 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Miejskiej w Kłobucku do rozpatrzenia skargi
i przekazania jej według właściwości**

Na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.)

**Rada Miejska w Kłobucku
uchwala, co następuje:**

§ 1. Stwierdza się brak właściwości Rady Miejskiej w Kłobucku do rozpatrzenia skargi Pana Aleksandra Tokarza - radnego Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 20 października 2019 r. i postanawia o przekazaniu tej skargi do Wojewody Śląskiego, jako organu właściwego do jej rozpatrzenia.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Kłobucku w zakresie, o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kłobucku do przekazania Wojewodzie Śląskiemu skargi, o której mowa w § 1 oraz niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kłobucku do przekazania skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEPRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Kłobucku**

(Janusz Soluch)

RADCA PRAWNY
(mgr Wiesław Łabęś)

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Kłobucku

z dnia.....2019 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 20 października 2019 r. zatytułowanym "SKARGA" (przyjętym w systemie SEKAP Urzędu Miejskiego w Kłobucku w dniu 21.10.2019 r.) Pan Aleksander Tokarz - radny Rady Miejskiej w Kłobucku złożył skargę na Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kłobucku z powodu wystąpienia zdaniem Skarżącego „rażącego naruszenia § 18 ust. 1 Statutu Gminy Kłobuck polegającego na niedopuszczeniu prawidłowo zgłoszonej poprawki do projektu uchwały ws. wyrażenia zgody na przystąpienie do stowarzyszenia o nazwie Związek Gmin i Powiatów Subregionu Północnego Województwa Śląskiego”. Zgłoszona poprawka miała dotyczyć zmiany polegającej na zastąpieniu oznaczenia „Statut Nr ... Rady Miejskiej” oznaczeniem „Uchwała Nr ... Rady Miejskiej”.

Z uwagi na brak jakichkolwiek przepisów kompetencyjnych, które mogłyby stanowić podstawę do rozpatrzenia wskazanej skargi zasadnym jest stwierdzenie przez Radę Miejską w Kłobucku braku właściwości do jej rozpatrzenia i przekazanie jej według właściwości do Wojewody Śląskiego.

Zgodnie z poglądem wyrażonym w judykaturze, organem właściwym do rozpatrywania skarg na przewodniczącego rady jest organ nadzoru a zasadniczo właściwy wojewoda. Jedynie w zakresie spraw finansowych właściwym do rozpatrywania takich skarg miałyby być regionalna izba obrachunkowa. Podstawę prawną takiego stanowiska stanowi przepis art. 229 pkt 1 K.p.a. Ten zakres kompetencji jest identyczny z zakresem kompetencji nadzorczych wobec działalności uchwałodawczej organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego.

Dla przyjęcia tezy o właściwości wojewody w omawianym zakresie kompetencyjnym, szczególne znaczenie mają dwie przesłanki. Pierwsza z nich dotyczy przyjęcia zasady, zgodnie z którą kompetencji się nie domniemywa a w konsekwencji, że zakres kompetencji powinien być interpretowany ściśle a nie rozszerzająco. Druga przesłanka opiera się na założeniu, że skoro zadania przewodniczącego rady mają usługowy charakter względem rady (art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie - zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady), to jakiegokolwiek zaniedbania dotyczące działalności przewodniczącego są w istocie zaniedbaniami rady. Nie ma więc podstaw do wyodrębnienia przewodniczącego rady z rady jako takiej, której działalność jako organu gminy (art. 11a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), jak to wynika z brzmienia art. 229 pkt 1 K.p.a. może być przedmiotem skargi rozpatrywanej przez wojewodę.

Reasumując powyższe należy stwierdzić, że co do zasady rada gminy nie jest właściwa do rozpatrywania skarg na swojego przewodniczącego. Skoro zatem organ, który otrzymał skargę nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, to obowiązany jest ją przekazać właściwemu organowi, którym w omawianym przypadku jest Wojewoda Śląski (art.231 § 1 K.p.a.). Należy bowiem mieć na uwadze, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP). Rada Miejska, do której skarga została wniesiona posiada co do zasady kompetencje do rozpatrywania skarg ale tylko na działalność Burmistrza Kłobucka oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, co wynika wyraźnie z brzmienia art. 229 pkt 3 K.p.a.

WICEPRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Kłobucku
Janusz Soluch
Janusz Soluch