



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.2.7.2020

Katowice, 05-05-2020

URZĄD MIEJSKI W KŁOBUCKU
Kancelaria Ogólna

Wpłynęło 1711 05 11
2728
L.dz.
Ilość załączników
Przebieg do egzaminu

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gliwicach
ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2
44-100 Gliwice

za pośrednictwem

Rady Miejskiej w Kłobucku

Skarżący: Wojewoda Śląski
REGON: 000514259

Jednostka Samorządu Terytorialnego: Gmina Kłobuck

S k a r g a

Działając na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.)

wnoszę o:

stwierdzenie nieważności uchwały Nr 153/XV/2019 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Kłobuck na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców - jako sprzecznej z art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), dalej jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 3 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Kłobucku ustaliła średnią cenę jednostki paliwa w gminie Kłobuck na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

Dokument podpisany elektronicznie.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 39a ust. 3 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 grudnia 2019 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru uznał, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 39a ust. 3 ustawy oraz art. 7 Konstytucji.

W § 1 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, że: *Określa się średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Kłobuck na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców w wysokości:*

1. dla 1 litra oleju napędowego - 5,00 zł.
2. dla 1 litra paliwa bezołowiowego - 4,92 zł.

Zgodnie z powołanym przez Radę Miejską w podstawie prawnej uchwały przepisem art. 39a ust. 3 ustawy „średnią cenę jednostki paliwa w gminie określa na każdy rok szkolny rada gminy, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie.”

Analizując postanowienia zawarte w § 1 uchwały stwierdzić należy, iż nie wypełniają one w sposób kompleksowy normy kompetencyjnej wynikającej z art. 39a ust. 3 ustawy. Należy bowiem zauważyć, iż na podstawie wskazanego przepisu rada powinna określić średnią cenę jednostki paliwa w stosunku do wszystkich, powszechnie stosowanych na terenie kraju paliw. Nie ulega przy tym wątpliwości, iż obecnie, w zależności od rodzaju posiadanego silnika, na stacjach benzynowych istnieją 3 podstawowe rodzaje paliw. Dwa w stanie ciekłym – benzyna i olej napędowy oraz jeden w stanie gazowym – LPG.

Tymczasem, Rada Miejska w przedmiotowej uchwale ograniczyła się wyłącznie do wskazania średniej ceny jednostki paliwa dla 1 litra oleju napędowego oraz 1 litra paliwa bezołowiowego. Nie ustaliła natomiast średniej ceny dla paliwa gazowego. Nie ma przy tym znaczenia, czy na terenie Gminy Kłobuck paliwo to jest w sprzedaży, czy też nie.

A zatem, powyższą regulację zawartą w § 1 uchwały należy uznać za niewystarczającą w zakresie wypełnienia delegacji ustawowej z art. art. 39a ust. 3 ustawy.

Podkreślenia wymaga, że organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego tj. jej niewyczerpania lub przekroczenia, powtarzania czy modyfikacji przepisów ustawowych stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podustawowych (zob. m.in. wyroki TK: z dnia 5 listopada 2001 r., U 1/01, OTK 2001, nr 8, poz. 247; z dnia 30 stycznia 2006 r., SK 39/04, OTK-A 2006, nr 1, poz. 7; z dnia 22 lipca 2008 r., K 24/07, OTK-A 2008, nr 6, poz. 110).

Dokument podpisany elektronicznie.

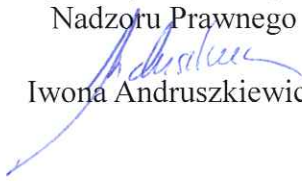
Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Kłobucku nie wypełniła prawidłowo upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie prawa, tj. art. 39a ust. 3 ustawy oraz art. 7 Konstytucji RP.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż kwestionowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności, w całości, uzasadnionym i koniecznym.

Wobec upływu 30 – dniowego terminu na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, wnoszę jak na wstępie.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Zastępca Dyrektora Wydziału
Nadzoru Prawnego


Iwona Andruszkiewicz

Załączniki:

1. uchwała Nr 153/XV/2019 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Kłobuck na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.
2. odpis skargi,
3. odpis upoważnienia.

**UCHWAŁA NR 153/XV/2019
RADY MIEJSKIEJ W KŁOBUCKU**

z dnia 3 grudnia 2019 r.

w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Kłobuck na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

Na podstawie art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 tekst jednolity z późn. zm.)

**Rada Miejska w Kłobucku
uchwała, co następuje:**

§ 1. Określa się średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Kłobuck na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców w wysokości:

1. dla 1 litra oleju napędowego - 5,00 zł.
2. dla 1 litra paliwa bezołowiowego - 4,92 zł.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kłobucka.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kłobucku

inż. Józef Batóg

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Akt do nadzoru
Tytuł dokumentu	w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Kłobuck na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.
Sygnatura	NPII.4130.79.84.2019
Data dokumentu	2019-12-03
Data złożenia podpisu	2019-12-06 9:23:36
Osoba podpisująca	Józef Batóg
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	B864DF29-A5EC-435A-BB03-F04E530A4405



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, *6 września* 2019 r.
BOV.0030.1.621.2019

UPOWAŻNIENIE

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464)

upoważniam

Panią Iwonę Andruszkiewicz - Zastępcę Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim w Katowicach

do podpisywania - w moim imieniu - **na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, z późn. zm.)**, w ramach sprawowanego nadzoru nad działalnością związków spółek wodnych oraz związków wałowych, następujących dokumentów:

- 1) decyzji w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał organów związków spółek wodnych oraz związków wałowych (**art. 462 ust. 4 w związku z art. 444 ust. 2 i art. 445 ust. 2**);
- 2) decyzji w sprawie zatwierdzenia statutu albo odmowy zatwierdzenia statutu związku spółek wodnych oraz statutu związków wałowych (**art. 446 ust. 3, 4 i 7 w związku z art. 444 ust. 2 i art. 445 ust. 2**);
- 3) decyzji w sprawie rozwiązania zarządów związków spółek wodnych oraz związków wałowych i wyznaczenia osoby pełniącej obowiązki zarządu (**art. 463 ust. 1 w związku z art. 444 ust. 2 i art. 445 ust. 2**);
- 4) decyzji w sprawie ustanowienia zarządu komisarycznego (**art. 463 ust. 3 w związku z art. 444 ust. 2 i art. 445 ust. 2**);
- 5) decyzji w sprawie rozwiązania związków spółek wodnych oraz związków wałowych w przypadkach określonych w ustawie (**art. 464 ust. 2 w związku z art. 444 ust. 2 i art. 445 ust. 2**);
- 6) skarg do sądu administracyjnego na uchwały organów związków spółek wodnych oraz związków wałowych wydane z naruszeniem prawa (**art. 462 ust. 8 w związku z art. 444 ust. 2 i art. 445 ust. 2**);
- 7) wskazań na nieistotne naruszenie prawa (**art. 462 ust. 6 w związku z art. 444 ust. 2 i art. 445 ust. 2**);
- 8) wniosków o wykreślenie związków spółek wodnych oraz związków wałowych z systemu informacyjnego gospodarki wodnej w przypadku likwidacji związków (**art. 467 w związku z art. 444 ust. 2 i art. 445 ust. 2**).

Upoważnienie uprawnia także do podpisywania bieżącej korespondencji niezbędnej do prawidłowego realizowania zadań objętych upoważnieniem.

Upoważnienie jest ważne na czas powołania na stanowisko Zastępcy Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego lub do odwołania i nie może być przenoszone na inne osoby.

Za zgodność z oryginałem

Katowice, 06. 05. 2020
KABCA PRAWNY
Krzysztof Nowak
OP C - 478/2005

WOJEWODA ŚLĄSKI
Jarosław Włoczewek

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Nadzoru Prawnego
40-002 Katowice, ul. Jagiellońska 25
006614219